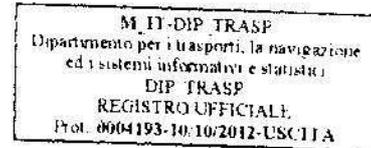




MINISTERO INFRASTRUTTURE E TRASPORTI

Dipartimento per i Trasporti, la navigazione
ed i sistemi informativi e statistici
Il Capo Dipartimento



APPUNTO PER IL CAPO DI GABINETTO

Oggetto: Sospensione sistema valutazione personale dipendente.

Si fa riferimento alla nota 15964, che per pronta memoria si allega (All.1) con la quale la S.V. disponeva, d'ordine del Ministro "la sospensione delle procedure inerenti il Sistema di misurazione e valutazione del personale non dirigenziale."

Come noto, tale decisione teneva conto delle numerose difficoltà interpretative, che rendevano di complessa attuazione il processo valutativo per il personale dipendente, anche alla luce della peculiarità dell'organizzazione di questa Amministrazione e della sua articolazione territoriale.

Attualmente un tavolo di lavoro presieduto dall'OIV, con la partecipazione delle organizzazioni sindacali, sta portando avanti la revisione del **Manuale operativo per il sistema di valutazione del personale**, pur con difficoltà e in un confronto tra le parti a volte complesso.

Alcuni elementi portano tuttavia a ritenere che, da parte dell'OIV ci sia un'interpretazione restrittiva della portata del provvedimento di sospensione, che, secondo l'interpretazione dello stesso, investirebbe solo alcuni punti del Manuale suddetto (punti 2.2, 3.3 e relativo Allegato 3).

Oltre che da quanto verbalmente affermato in diverse occasioni, la sottostima della portata del provvedimento sospensivo emerge per tabulas dalla bozza di decreto ministeriale predisposto dall'OIV (all.2) ai fini della corresponsione del FUA ai dipendenti per l'anno 2011:

Tale bozza di provvedimento - sulla cui necessità peraltro lo scrivente nutre perplessità - prevede al punto 1 che "i punti 2.2, 3.3. e l'Allegato 3 del Manuale operativo per il sistema di valutazione del personale, approvato con D.M. 10 settembre 2010, n. 274/5.1/OIV, non trovano applicazione relativamente alla valutazione del personale per l'anno 2011". Ma in realtà è l'intero sistema valutativo ad essere al momento sospeso e quindi automaticamente non applicabile, anche alla corresponsione del FUA per il 2011.

Il punto 2 della bozza del decreto riporta altresì "Con successivo decreto, da emanarsi entro il 31 ottobre 2012, si provvede alla definitiva formulazione dei punti 2.2, 3.3. e dell'Allegato 3 del predetto Manuale operativo." Anche dall'analisi di questo articolato emerge una forzatura sia nei tempi (entro il 31.10) che non sembra realistica stante la complessità del lavoro di revisione in corso, sia nel merito, che non appare in linea con il contenuto del provvedimento di sospensione; si ritiene, infatti, che questo, investendo il sistema di valutazione del personale nella sua interezza, comporti la revisione dell'intero Manuale.

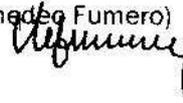
L'inserimento di tali previsioni in un decreto la cui funzione dovrebbe essere solo quella di "sbloccare" la corresponsione del FUA per il 2011, oltre che improprio, appare un modo surrettizio di reintrodurre il sistema di valutazione, senza la dovuta attenzione alla tempistica dei lavori in corso (decreto da emanarsi entro il 31.10) e senza la certezza che entro tale data il lavoro di revisione sia completo e investa tutti gli aspetti. Al riguardo lo scrivente ha già inviato all'Ufficio relazioni sindacali la nota che si allega (All.3).

Purtroppo, anche in questo caso, si deve registrare un atteggiamento dell'OIV pervicacemente teso a perseguire i propri obiettivi, senza tenere conto della realtà del contesto e, sembra, neppure delle disposizioni superiori impartite.

Si ritiene che una precisazione da parte della S.V. - ove ritenga - circa la portata complessiva della revisione, con la precisazione che la reintroduzione del sistema di valutazione avrà effetto solo per il futuro, senza effetti retroattivi (che appaiono, peraltro, inapplicabili sia sotto il profilo giuridico, che sotto quello gestionale) avrebbe un importante effetto chiarificatore, oltre che rasserenante sul personale.

Si ringrazia per l'attenzione e si porgono i migliori saluti.

(Amedeo Fumero)





Ministero
delle Infrastrutture e dei Trasporti

IL CAPO DI CABINETTO

M.IT-GABINETTO
Ufficio Diretta Collaborazione Ministro
UFFGAB
REGISTRO UFFICIALE
Prot. 0015964-27/04/2012-1/SCITA

Al Capo Dipartimento per le infrastrutture,
gli affari generali ed il personale

Al Capo Dipartimento per i trasporti,
la navigazione ed i sistemi informativi e
statistici

Al Presidente del Consiglio Superiore
dei Lavori Pubblici

Al Direttore generale del personale
e degli affari generali

A tutti i Direttori Generali

Alla Struttura Tecnica di Missione

Al Comando generale del Corpo
delle Capitanerie di Porto

Alle Organizzazioni Sindacali.

All'Organismo Indipendente di Valutazione

LORO SEDI

OGGETTO: Misurazione e valutazione della *performance*. Nota di chiarimento.

Come è noto, il titolo II del decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150, ha codificato *il sistema di valutazione delle strutture e dei dipendenti delle amministrazioni pubbliche il cui rapporto di lavoro è disciplinato dall'articolo 2, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, al fine di assicurare elevati standard qualitativi ed economici del servizio tramite la valorizzazione dei risultati e della performance organizzativa e individuale*.

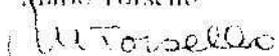
In attuazione di quanto stabilito dal citato decreto legislativo, è stato adottato il decreto ministeriale 16 aprile 2009 n. 266/7.1/SECIN, con il quale sono state disciplinate le procedure per il conferimento degli obiettivi, per la verifica dei risultati e per la valutazione del personale dirigenziale e non dell'Amministrazione.

Al riguardo, le operazioni di valutazione dei dirigenti del Dicastero, nel biennio 2010/2011, sono state eseguite sulla base dei criteri indicati nel Manuale del sistema di misurazione e valutazione della performance del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti indicati dal predetto decreto.

Inoltre, a decorrere dal corrente anno sono state avviate anche le procedure per la valutazione individuale dei singoli dipendenti dell'Amministrazione.

Premesso quanto sopra, nello svolgimento delle procedure riguardanti tale ultimo personale, sono state riscontrate numerose difficoltà interpretative e applicative che, allo stato, rendono di complessa attuazione il sistema delineato, anche con riferimento alla necessità di salvaguardare un'omogenea, adeguata ed equilibrata valutazione dei dipendenti. Ciò anche con riferimento alle peculiarità della nostra Amministrazione, che è caratterizzata dall'esistenza di strutture difficilmente riconducibili ad unita.

Al fine di procedere ai necessari approfondimenti, si ritiene pertanto opportuna la sospensione delle procedure inerenti il Sistema di misurazione e valutazione del personale non dirigenziale.

d'ordine del Ministro
Il CAPO DI GABINETTO
Miano Torsello




*Il Ministro
delle Infrastrutture e dei Trasporti*

VISTO il decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 286, recante “Riordino e potenziamento dei meccanismi e strumenti di monitoraggio e valutazione dei costi, dei rendimenti e dei risultati dell’attività svolta dalle amministrazioni pubbliche, a norma dell’articolo 11 della legge 15 marzo 1997, n. 59”;

VISTO il decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, recante “Norme sull’ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche” e successive modificazioni;

VISTA la legge 4 marzo 2009, n. 15, recante “Delega al Governo finalizzata all’ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e alla efficienza e trasparenza delle pubbliche amministrazioni, nonché disposizioni integrative delle funzioni attribuite al Consiglio nazionale dell’economia e del lavoro e alla Corte dei Conti”;

VISTO il decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150, recante “Attuazione della legge 4 marzo 2009, n. 15, in materia di ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e di efficienza e trasparenza delle pubbliche amministrazioni”, di seguito “decreto legislativo”;

VISTO, in particolare, l’articolo 7, comma 1, del medesimo decreto legislativo, in base al quale le Amministrazioni pubbliche valutano annualmente la performance organizzativa ed individuale ed a tal fine adottano con apposito provvedimento il Sistema di misurazione e valutazione della *performance*, secondo gli ambiti definiti dagli articoli 8 e 9 del decreto legislativo;

VISTO il decreto legislativo 1 agosto 2011, n. 141, recante “Modifiche ed integrazioni al decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150 in materia di ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e di efficienza e trasparenza delle pubbliche amministrazioni, a norma dell’articolo 2, comma 3, della legge 4 marzo 2009, n. 15”.

VISTO l’articolo 5, comma 11, del decreto legge 6 luglio 2012, n. 95, in corso di conversione, recante “Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini”;



S. Ministro
delle Infrastrutture e dei Trasporti

VISTO il decreto del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti 10 settembre 2010, n. 274/5.1/OIV, registrato alla Corte dei Conti il 20 ottobre 2010, registro n.9, foglio 335, con il quale sono stati approvati il “Sistema di misurazione della performance organizzativa ed individuale” ed il “Manuale operativo per il sistema di valutazione del personale”, allegato al Sistema medesimo;

VISTA la nota n. 15964 del 27 aprile 2012, con la quale il Capo di Gabinetto ha comunicato di ritenere opportuna la sospensione delle procedure inerenti al Sistema di misurazione e valutazione della *performance* del personale non dirigenziale, al fine di procedere ai necessari approfondimenti in relazione ad alcune problematiche applicative;

CONSIDERATO che la parte controversa del Manuale operativo per il sistema di valutazione del personale è quella relativa alla valutazione data dal superiore gerarchico, di cui ai punti 2.2, 3.3 ed “Allegato 3” del predetto Manuale operativo;

RITENUTO necessario approfondire i suddetti aspetti del Sistema di valutazione del personale, pur mantenendone l’integrità;

VISTO l’accordo sottoscritto con le Organizzazioni Sindacali in data.....

DECRETA

Articolo unico

1. I punti 2.2, 3.3, e l’Allegato 3 del Manuale operativo per il sistema di valutazione del personale, approvato con D.M. 10 settembre 2010, n. 274/5.1/ OIV, non trovano applicazione relativamente alla valutazione del personale per l’anno 2011.
2. Con successivo decreto, da emanarsi entro il 31 ottobre 2012, si provvede alla definitiva formulazione dei punti 2.2, 3.3, e dell’Allegato 3 del predetto Manuale operativo.

Corrado Passera



Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti

Dipartimento per i Trasporti, la Navigazione
ed i Sistemi Informativi e Statistici

M IT-DIP_TRASP
Dipartimento per i trasporti, la navigazione ed i
sistemi informativi e statistici
DIP_TRASP
REGISTRO UFFICIALE
Prot. 0004138-05/10/2012-USCITA

Alla Direzione generale per il Personale
e gli Affari generali

Ufficio Relazioni Sindacali

OGGETTO: decreto valutazione FUA 2011

Con riferimento alla bozza di decreto di sospensione di valutazione collegato al FUA 2011 si osserva:

- In via preliminare poiché la sospensione delle procedure di valutazione del personale non dirigenziale è stata disposta dal Capo di Gabinetto "d'ordine del Ministro" si ritiene pleonastico un decreto ministeriale per ribadire la non applicabilità all'anno 2011.
- Peraltro il decreto fa riferimento alla non applicazione per il 2011 dei punti 2.2, 3.3 del Manuale operativo per il sistema di valutazione del personale e all'Allegato 3 dello stesso mentre la sospensione investe genericamente il Sistema di valutazione senza indicazione di punti specifici del Manuale né del periodo di riferimento.
- Appare inopportuno e inutile ai fini della corresponsione del FUA 2011 l'inserimento del punto 2 del decreto in cui si fa riferimento ad un decreto da emanarsi entro il 31.10.2012 con la "definitiva formulazione dei punti 2.2, 3.3 e dell'Allegato 3 del predetto Manuale operativo".
- Nel merito del predetto punto 2 si osserva che non appare possibile né opportuno definire sin da ora quando sarà completato il lavoro di revisione del Manuale (sembra accettabile comunque lo slittamento proposto al 30.11) e che comunque la riattivazione del sistema di valutazione del personale non dirigente non potrà in alcun modo avere, per sua natura, carattere retroattivo e non potrà pertanto applicarsi all'anno 2012.
- Di tanto si invita a tener conto nella riformulazione del decreto ove si ritenga comunque necessaria la sua predisposizione

IL CAPO DIPARTIMENTO
Ing. Amedeo FUMERO